



**Stanowisko
Izby Gospodarki Elektronicznej
dotyczące
rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych
innych ustaw z dnia 31 października 2017 r.**

W odpowiedzi na projekt z dnia 31 października 2017 r. ws. rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, Izba Gospodarki Elektronicznej, zwana dalej „e-Izba”, przedstawia następujące stanowisko odnoszące się do ww projektu.

Spis treści

- I. Najważniejsze uwagi
- II. Uzasadnienie
 - 1. Ryzyko gospodarcze dla Polski
 - 2. Ryzyko ekonomiczne dla Polski
- III. Propozycje zmian projektowanych przepisów

I. Najważniejsze uwagi

Na wstępie należy wskazać, że niniejsza analiza ogranicza się do przedstawienia uwag w zakresie propozycji przepisów, które mogą mieć bezpośrednie znaczenie m.in. dla podmiotów z branży gospodarki cyfrowej, których interesy e-Izba reprezentuje. Jednakże ze względu na zakres proponowanych zmian oraz grupę pracowników jaką obejmie, znajdą one zastosowanie również do podmiotów z innych branż np. zatrudniających kadrę menedżerską i wysoko wykwalifikowanych pracowników na umowę o pracę, kontrakt menedżerski i umowy o podobnym charakterze.

Niniejsze uwagi zostały sformułowane w oparciu o rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, opublikowanego 31 października 2017 r. na stronie internetowej Sejmu (Kadencja VIII, druk sejmowy nr 1974; dalej: „Projekt”). Zgodnie z założeniami tego Projektu, składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe mają być odprowadzana od całości przychodu brutto, podobnie jak w przypadku składek na ubezpieczenia chorobowe i wypadkowe. Do tej pory po przekroczeniu określonej wartości rocznego przychodu brutto (który dla roku 2018 wyniósłby 133.290,00 zł, gdyby Projekt nie wszedł w życie) składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe nie były naliczane.

Ministerstwo w założeniach analizowanego Projektu szacuje, że ok. 350 tys. osób osiąga zarobki wyższe niż trzydziestokrotność prognozowanego wynagrodzenia. W przypadku firm technologicznych wzrost kosztów związanych z opłaceniem składek na ZUS może wynieść powyżej 20% i dotknąć nawet 1/3 pracowników. W firmach świadczących usługi IT ten odsetek może być jeszcze wyższy i objąć niemalże wszystkich pracowników.

Branża cyfrowa jest jedną z najszybciej rozwijających się gałęzi polskiej gospodarki. Firmy z tej branży tworzą atrakcyjne miejsca pracy zarówno dla absolwentów, jak i osób z doświadczeniem zawodowym, gdyż gwarantują stabilne zatrudnienie na umowę o pracę, konkurencyjne wynagrodzenie i szereg benefitów pozapłacowych dla swoich pracowników takich jak pakiety medyczne, kursy językowe, studia podyplomowe. Sektor ten przyczynia się również do rozwoju infrastruktury i innych branża np. rynku powierzchni biurowych, najmu mieszkań czy usług szkoleniowych.

W ocenie e-Izby Ustawodawca nie dostrzega negatywnych konsekwencji gospodarczych i ekonomicznych Projektu przewidującego zniesienia górnego limitu składek oraz wpływu na ograniczenie możliwości zatrudnienia wysoko wykwalifikowanych pracowników. Z uwagi na planowane wprowadzenie Projektu od stycznia 2018 r. niektóre firmy mogą nie być na takie zmiany przygotowane lub zostaną zmuszone do pokrycia tych kosztów z innych funduszy, w tych przeznaczonych na rozwój i inwestycje. Tak istotne, niespodziewane i nie poprzedzone konsultacjami społecznymi zmiany godzą w zaufanie pomiędzy państwem a obywatelami oraz negatywnie wpływają na przewidywalność warunków prowadzenia działalności gospodarczej.

W ocenie e-Izby planowane w Projekcie zmiany przepisów będą miały bardzo negatywne skutki dla polskich przedsiębiorców z branży gospodarki cyfrowej i nie zrealizują celów zakładanych przez Ustawodawcę.





II. Uzasadnienie

Ryzyko gospodarcze dla Polski:

- Zmiany mogą spowodować, że najwyżej opłacani specjaliści będą odchodzić od stabilnej formy zatrudnienia na umowę o pracę, na rzecz innych, bardziej elastycznych form świadczenia pracy, przede wszystkim tzw. samozatrudnienie, co spowolni rozwój gospodarczy.
- Część pracowników, zwłaszcza z branży IT i nowych technologii zdecyduje się na opuszczanie kraju i znalezienie zatrudnienia za granicą (ucieczka z polskiego rynku). Może to być także czynnikiem zniechęcającym do powrotów z zagranicy wykwalifikowanych polskich pracowników i ściąganiu do Polski zagranicznych specjalistów.
- Proponowane rozwiązania będą prowadzić do znaczącego wzrostu kosztów zatrudnienia i tym samym ograniczenia innowacyjności i konkurencyjności polskich firm z high-tech. Nie będą one w stanie efektywnie rywalizować z zagranicznymi firmami. Wpłynie negatywnie na realizację celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, zgodnie z którą rząd stara się podnosić innowacyjność całej gospodarki.
- Przyjęcie rządowego projektu w obecnym kształcie przyczyni się do spowolnienia dynamiki wzrostu branży gospodarki cyfrowej, w tym rozwoju sektora nowoczesnych usług biznesowych wymagających zaawansowanych technologicznie i innowacyjnych rozwiązań, co spowoduje, że Polska straci pozycję lidera. Zmniejszy to atrakcyjność Polski dla potencjalnych inwestorów na tle innych krajów UE. Utrudnienia w rozwoju sektora branży cyfrowej zahamują liczbę powstających wysoko wyspecjalizowanych miejsc pracy tworzonych przez tą branżę i ograniczy wpływy do budżetu Państwa.

Ryzyko ekonomiczne dla Polski

- Zniesienie limitu nie spowoduje zakładanego wzrostu wpływów składkowych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Z uwagi na zmiany form zatrudnienia i ucieczkę najbardziej wykwalifikowanych pracowników wpływy do skarbu Państwa z tytułu płaconych składek na ubezpieczenia społeczne, jak i podatków dochodowych od osób fizycznych (PIT), mogą ulec znacznemu zmniejszeniu.

III. Propozycje zmian projektowanych przepisów

W związku z powyższym postulujemy całkowite zaniechanie przepisów Projektu przewidujących zniesienie limitu składek lub co najmniej przedłużenie jego *vacatio legis* do dnia 1 stycznia 2019 r., aby umożliwić wszystkim podmiotom odpowiednie przygotowanie się do implementacji proponowanych zmian. W ocenie e-Izby Ustawodawca nie powinien ograniczać rozwoju gospodarczego kraju, jeżeli zakłada zaangażowanie w rozwój firm technologicznych i innowacyjności dużych przedsiębiorstw w ramach realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Warszawa 30.11.2017

Warszawa 30.11.2017

Patrycja Sass-Staniszevska

Marta Kasztelan

Prezes Zarządu
Izby Gospodarki Elektronicznej

Koordinator grupy legislacyjnej/podatkowej e-Izby
Doradca podatkowy/partner
Sowiński i Partnerzy Kancelaria Radców
Prawnych i Doradcy Podatkowego sp. p.

